

KẾT LUẬN THANH TRA
Về việc chấp hành pháp luật đối với
Chi cục Quản lý thị trường Khánh Hòa

Thực hiện Quyết định số 68/QĐ-SCT ngày 27/8/2012 của Giám đốc Sở Công Thương Khánh Hòa Về việc thanh tra chấp hành pháp luật của Chi cục Quản lý thị trường Khánh Hòa (CCQLTT); Đoàn thanh tra đã kết thúc quá trình thanh tra tại đơn vị.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 05/10/2012 của Trưởng đoàn thanh tra;

Kết luận thanh tra như sau:

I. Khái quát chung:

- Chi cục Quản lý thị trường Khánh Hòa (CCQLTT) được thành lập vào 5/1995 theo Quyết định của UBND tỉnh Khánh Hòa; chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định tại Nghị định số 10/CP ngày 23/01/1995 và Sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 27/2008/NĐ-CP ngày 13/3/2008 của Chính phủ.

- Tổng số cán bộ, công chức đến thời điểm 01/9/2012 là 67 người, tại cơ quan CCQLTT có 2 phòng chức năng là Phòng Tổ chức - Hành chính và Phòng Nghiệp vụ - Tổng hợp.

- Có 6 Đội Quản lý thị trường đảm nhiệm công tác trên địa bàn của huyện, thị xã và thành phố trực thuộc tỉnh và 01 Đội Quản lý thị trường Cơ động.

II. Kết quả thanh tra:

1. Việc chấp hành pháp luật trong hoạt động Thanh tra chuyên ngành Thương mại:

a) Việc tổ chức phổ biến, tuyên truyền Luật Thanh tra và các văn bản pháp luật liên quan:

Công tác phổ biến, tuyên truyền pháp luật nói chung, đặc biệt đối với những quy định pháp luật liên quan trực tiếp đến hoạt động kiểm tra, kiểm soát thị trường; CCQLTT rất quan tâm; cụ thể:

- CCQLTT đã xây dựng Kế hoạch Phổ biến, tuyên truyền pháp luật, Kế hoạch “Ngày pháp luật” và có triển khai thực hiện theo Kế hoạch.

- Thường xuyên phổ biến các quy định liên quan đến hoạt động quản lý thị trường.

Tuy nhiên, đối với Luật Thanh tra năm 2010, Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Nghị định 07/2012/NĐ-CP ngày 09/02/2012 Quy định về cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành và hoạt động thanh tra chuyên ngành; CCQLTT mới kết hợp trong “Ngày pháp luật” giới thiệu qua, chưa có kế hoạch triển khai cụ thể để đơn vị nắm bắt thực hiện được chức năng Thanh tra chuyên ngành.

b) Kết quả tổ chức thực hiện hoạt động thanh tra chuyên ngành Thương mại:

Theo Chi cục Báo cáo:

Mặc dù Luật Thanh tra năm 2010 và Nghị định số 07/2012/NĐ-CP Quy định về cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành và hoạt động thanh tra chuyên ngành đã có hiệu lực thi hành.

Tuy nhiên, Bộ Công Thương và Cục Quản lý thị trường chưa có thông tư và văn bản hướng dẫn thực hiện cho lực lượng Quản lý thị trường địa phương; mặt khác, lực lượng QLTT tỉnh chưa được đào tạo nghiệp vụ thanh tra và cán bộ, công chức QLTT chưa được cấp thẻ Thanh tra viên để thực thi nhiệm vụ; do đó đến thời điểm hiện nay Chi cục chưa triển khai thực hiện chức năng, nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành nói chung, thanh tra chuyên ngành Thương mại nói riêng.

Chi cục chỉ thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định tại Nghị định số 10/CP ngày 23/01/1995 và Nghị định số 27/2008/NĐ-CP ngày 13/3/2008 của Chính phủ.

Theo hồ sơ:

- Ngày 05/9/2012 Chi cục có Công văn số 390/QLTT-NVTH đề nghị Cục Quản lý thị trường hướng dẫn việc triển khai thực hiện Nghị định số 07/2011/NĐ-CP.

Ngày 11/9/2012 Cục Quản lý thị trường đã có Công văn số 1171/QLTT-PC ngày gửi cho CCQLTT trong đó có nội dung chỉ đạo Chi cục: để triển khai thực hiện theo Nghị định số 07/2012/NĐ-CP phải chờ Thông tư hướng dẫn của Bộ trưởng Bộ Công Thương.

- Tại hồ sơ lưu giữ của CCQLTT trong thời điểm thanh tra, không có hồ sơ phản ánh Chi cục đã thực hiện thanh tra chuyên ngành.

2. Về việc chấp hành pháp luật về lĩnh vực phòng, chống tham nhũng:

Chi cục Quản lý thị trường đã tổ chức thực hiện được các nội dung trong công tác phòng, chống tham nhũng tại đơn vị như sau:

- Có xây dựng và tổ chức thực hiện chương trình, kế hoạch công tác phòng, chống tham nhũng năm 2011: Quyết định số 06/QĐ-QLTT ngày 27/02/2012;

- Có Kế hoạch số 157/QLTT-KH ngày 09/04/2012 về Phổ biến giáo dục pháp luật năm 2012 của Chi cục QLTT và có tổ chức thực hiện;

- Có công khai, minh bạch các hoạt động trong hoạt động mua sắm tài sản công, xây dựng cơ bản, tài chính - ngân sách trong Hội nghị CBCC;

- Về xây dựng, thực hiện các chế độ, định mức, tiêu chuẩn, công tác quản lý và sử dụng kinh phí hành chính theo các căn cứ pháp lý quy định (Nghị định 130/2005/NĐ-CP ngày 17/10/2005 của Chính phủ); có sửa đổi bổ sung định mức tiêu chuẩn kịp thời theo các văn bản Nhà nước mới ban hành quy định. Quy chế chi tiêu nội bộ được ban hành theo Quyết định số 26/QĐ-QLTT ngày 26/04/2012;

- Có Quyết định số 07/QĐ-QLTT ngày 05/03/2012 ban hành kèm theo Quy chế văn hóa công sở và Quy tắc ứng xử đối với CBCC cơ quan;

- Có phổ biến, tuyên truyền cho cán bộ, công chức hiểu quy định pháp luật về tặng quà và nhận quà tặng; nhưng chưa có trường hợp nào được báo cáo;

- Việc chuyển đổi vị trí công tác của cán bộ, công chức đã thực hiện đúng tiến độ kế hoạch, đúng đối tượng;

- Có tổ chức quán triệt, hướng dẫn kê khai minh bạch tài sản, thu nhập và tổ chức thực hiện đầy đủ việc Kê khai tài sản đối với CBCC;

- Việc tổ chức kiểm điểm định kỳ đối với người đứng đầu cơ quan trong việc thực hiện các quy định về phòng, chống tham nhũng:

Chi cục thực hiện qua hình thức kết hợp kiểm điểm đánh giá cuối năm đối với cán bộ đảng viên và cán bộ công chức.

3. Công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư; giải quyết khiếu nại, tố cáo:

Đối với công tác tiếp dân, đơn thuộc thẩm quyền giải quyết của Chi cục đã thực hiện giải quyết kịp thời, không để đơn thư tồn đọng, qua giải quyết không có trường hợp tiếp khiếu hoặc tiếp tố.

Tuy nhiên, việc tiếp công dân, xử lý đơn thư; giải quyết khiếu nại, tố cáo; CCQLTT cũng còn nổi lên một số tồn tại, thiếu sót so với quy định hiện hành; cụ thể:

Đối với công tác tiếp công dân, xử lý đơn:

- Phân loại đơn chưa đúng tiêu thức, còn nhầm lẫn giữa đơn tố cáo với đơn khiếu nại (Đơn cử như đơn đứng tên bà Nguyễn Thị Sửu).

- Sử dụng Phiếu đề xuất xử lý đơn tố cáo chưa đúng quy định.

b) Đối với công tác giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo:

*** Trong giải quyết khiếu nại thuộc thẩm quyền:**

- Thiếu thông báo thụ lý đơn khiếu nại;

- Nội dung Quyết định thẩm tra, xác minh không ghi đầy đủ các nội dung cơ bản theo quy định; cá biệt có hồ sơ không có quyết định thẩm tra, xác minh;

- Trưởng đoàn chưa xây dựng Kế hoạch thẩm tra, xác minh;

- Quyết định giải quyết khiếu nại không đảm bảo các nội dung theo quy định;

- Về hồ sơ lưu trữ: Có thực hiện lập hồ sơ lưu trữ, có sắp xếp và đánh số thứ tự nhưng không lập danh mục tài liệu cụ thể và thiếu tài liệu lưu trữ theo quy định.

*** Trong giải quyết đơn tố cáo thuộc thẩm quyền:**

Thiếu sót tương tự như trong giải quyết đơn khiếu nại.

Ngoài ra, còn thiếu Kết luận nội dung tố cáo.

*** Trong việc tham mưu giải quyết đơn khiếu nại thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh:**

- Không có thông báo thụ lý đơn;

- Không có Kế hoạch thẩm tra xác minh;

- Có Quyết định thẩm tra xác minh nhưng trong Quyết định không đầy đủ các nội dung cơ bản theo quy định;

- Tham mưu số ngày tiếp khiếu không đúng theo Luật định (tham mưu 10 ngày - Điều 39 Luật KNTC quy định 30 ngày).

III . Nhận xét và Kết luận:

1. Đối với việc chấp hành pháp luật trong hoạt động Thanh tra chuyên ngành Thương mại:

CCQLTT có quan tâm như đã kết hợp trong Kế hoạch “Ngày pháp luật” để giới thiệu Luật Thanh tra, các văn bản liên quan trong đơn vị; chủ động đề xuất cấp trên (Cục QLTT) để triển khai thực hiện.

Tuy nhiên, cho đến nay thực tế CCQLTT cũng chưa triển khai hoạt động Thanh tra chuyên ngành Thương mại trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa là quá chậm.

Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 5 Nghị định số 10/CP ngày 23/01/1995 và Sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 27/2008/NĐ-CP ngày 13/3/2008 của Chính phủ thì từ tháng 4 năm 2008 CCQLTT đã được giao nhiệm vụ Thanh tra chuyên ngành Thương mại trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa;

Căn cứ quy định tại Luật Thanh tra năm 2010, Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Nghị định 07/2012/NĐ-CP ngày 09/02/2012 Quy định về cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành và hoạt động thanh tra chuyên ngành thì CCQLTT thuộc Sở là cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành (Điều 29 Luật Thanh, Điều 32 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP và Điều 8, Điều 10, Điều 11 Nghị định 07/2012/NĐ-CP).

Nhưng đến nay CCQLTT vẫn chưa thực hiện nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành Thương mại trên địa bàn Khánh Hòa theo quy định.

Lĩnh vực thanh tra chuyên ngành rất đa dạng, địa bàn rộng; đòi hỏi phải có lực lượng mới triển khai toàn diện, đồng bộ mới có hiệu quả.

Tuy nhiên, việc chưa triển khai thanh tra chuyên ngành Thương mại của Chi cục cũng có nguyên nhân khách quan do Cục Quản lý thị trường chỉ đạo Chi cục chờ thông tư của Bộ Công Thương hướng dẫn mới thực hiện.

2. Đối với việc chấp hành pháp luật về lĩnh vực phòng, chống tham nhũng:

- Trong lĩnh vực này cơ bản CCQLTT đã thực hiện theo đúng các quy định về phòng, chống tham nhũng đối với đơn vị.

- Việc tổ chức kiểm điểm định kỳ đối với người đứng đầu cơ quan trong việc thực hiện các quy định về phòng, chống tham nhũng; hiện nay chưa có hướng dẫn cụ thể quy trình triển khai. Hơn nữa trong năm CCQLTT không có vụ việc nào liên quan đến tham nhũng; nên Chi cục thực hiện qua hình thức kết hợp kiểm điểm đánh giá cuối năm đối với cán bộ đảng viên và cán bộ công chức là hợp lý.

3. Đối với công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư; giải quyết khiếu nại, tố cáo:

Lĩnh vực này, CCQLTT có quan tâm, có cố gắng, thực hiện có hiệu quả công tác tiếp dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo. Các vụ việc được giải quyết kịp thời, không để đơn tồn đọng, qua giải quyết không có trường hợp tiếp khiếu hoặc tiếp tố.

Tuy nhiên, trong giải quyết đơn, CCQLTT còn nổi lên nhiều thiếu sót, chưa thực hiện đúng theo quy định như đã đề cập ở khoản 3 Mục II của Kết luận.

Về khách quan, CCQLTT không có cán bộ tiếp công dân chuyên trách, chỉ phân công cán bộ kiêm nhiệm nên chưa chuyên sâu, chưa cập nhật đầy đủ hệ thống văn bản pháp luật liên quan trong lĩnh vực này để thực hiện đúng theo quy định.

Nhưng nguyên nhân chủ yếu vẫn thuộc về phía CCQLTT, trách nhiệm thuộc về Chi cục trưởng và các cá nhân được phân công tham mưu cho thủ trưởng.

IV. Kiến nghị, xử lý:

1. Đối với những thiếu sót nêu trên, Đoàn Thanh tra đã trực tiếp hướng dẫn và nhắc nhở và CCQLTT đã nhận thiếu sót; yêu cầu Chi cục trưởng CCQLTT nghiêm túc rút kinh nghiệm và có biện pháp tự chấn chỉnh.

2. Đối với việc kiểm điểm định kỳ người đứng đầu cơ quan trong việc thực hiện các quy định về phòng, chống tham nhũng khi có hướng dẫn cụ thể CCQLTT chủ động triển khai thực hiện.

3. Đối với thực hiện chức năng, nhiệm vụ nói chung, nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành Thương mại nói riêng; CCQLTT căn cứ các văn bản pháp luật đã quy định cụ thể và có hiệu lực chủ động có kế hoạch triển khai thực hiện (không nhất thiết phải chờ văn bản hướng dẫn mới triển khai thực hiện). Trong quá trình triển khai thực hiện có vướng mắc thì đề nghị cấp có thẩm quyền hướng dẫn và báo cáo Sở biết để Sở tổng hợp tham gia với Bộ Công Thương khi xét thấy cần thiết./.

Nơi nhận:

- CCQLTT;
- Trưởng đoàn (T/c công bố);
- Công khai trang Web của Sở;
- Lưu TTr, HS.

GIÁM ĐỐC

(đã ký)

Nguyễn Ngọc Minh